

Exmo. Sr. Prefeito – Wagner dos Santos Carneiro

Exmo. Sr. Secretário Municipal de Educação - Denis de Souza Macedo

MUNICÍPIO DE BELFORD ROXO

PROCEDIMENTO ADMINISTRATIVO Nº 05/2020

Direito à Educação. Acesso e Permanência. Garantia.
Necessidade

Medida de Enfrentamento da Pandemia do COVID-19

Suspensão das aulas. Regime Domiciliar
Diferenciado. Igualdade de acesso e permanência.
Caráter Complementar. Necessidade. Flexibilização
dos dias letivos. Manutenção da Carga Horária.
Educação Infantil. Ensino Fundamental.

RECOMENDAÇÃO

N. 13/2020

O MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO, através da Promotoria de Justiça de Tutela Coletiva de Proteção à Educação do Núcleo Duque de Caxias, e apresentado pela Exma. Sra. Promotora de Justiça que abaixo subscreve, com fulcro no art. 27, parágrafo único, IV, da Lei n.º 8.625/93 e no art. 34, IX, da Lei Complementar n.º 106/03,

CONSIDERANDO que a garantia do direito humano à educação, encartado no rol dos direitos fundamentais de natureza social (art. 6º, CF), representa condição inafastável para a concretização dos fundamentos e dos objetivos da República Federativa do Brasil, nos termos definidos nos artigos 1º e 3º, da Constituição Federal, sobretudo da dignidade da pessoa humana e da construção de uma sociedade livre, justa e solidária, baseada no desenvolvimento nacional e na promoção do bem de todos, sem preconceitos de origem, raça, sexo, cor, idade e quaisquer outras formas de discriminação;

CONSIDERANDO que, segundo as disposições do art. 205, da Constituição Federal, a educação é direito de todos e dever do Estado e da família, devendo ser promovida e incentivada com a colaboração da sociedade, visando ao pleno desenvolvimento da pessoa, seu preparo para o exercício da cidadania e sua qualificação para o trabalho;

CONSIDERANDO que, nos termos do art. 211 c/c art. 24, IX, §1º, da Constituição Federal, que a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios deverão organizar seus respectivos sistemas de ensino com base em regime de colaboração no âmbito do qual compete a União legislar sobre normas gerais e exercer função redistributiva e supletiva, visando à garantia de equalização de oportunidades educacionais e do padrão mínimo de qualidade do ensino, mediante assistência técnica e financeira aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios, realizada, sobretudo, por meio dos serviços suplementares, indicados no art. 208, inciso VII, da Constituição Federal;

CONSIDERANDO que, conforme determina o art. 206, da Constituição Federal, são princípios que devem orientar a ação administrativa dos entes federados no sentido da concretização do direito à educação, dentre outros, a igualdade de condições para o acesso e permanência na escola (inciso I) e a garantia do padrão de qualidade (inciso VII);

CONSIDERANDO que, conforme determina o art. 3º, da Lei de Diretrizes e Bases da Educação, o ensino será ministrado, dentre outros, pelo princípio da igualdade de condições para o acesso e permanência na escola;

CONSIDERANDO que, no que diz respeito à educação infantil, dada as suas peculiaridades, a Lei de Diretrizes e Bases da Educação estipula, em seu art. 31, IV, que seja garantido o mínimo de 60% de frequência do total de horas ofertadas ao longo do ano letivo.

CONSIDERANDO que, em 31 de dezembro de 2019, a Organização Mundial de Saúde (OMS) foi informada da existência de aproximadamente vinte casos de pneumonia de causa desconhecida na cidade chinesa de Wuhan, província de Hubei, posteriormente sendo identificado como agente causador das pneumonias um novo tipo de Coronavírus, posteriormente denominado COVID-19, classificado, em 11 de março de 2020 como uma pandemia, em razão de sua distribuição geográfica internacional muito alargada e de sua transmissão sustentada de pessoa para pessoa, uma vez que presente em todos os continentes e na grande maioria dos países, com centenas de milhares de casos confirmados e milhares de mortes em todo o mundo;

CONSIDERANDO que, em 30 de janeiro, o governo federal editou o Decreto Federal nº 10.212/2020, que promulgou o texto revisado do Regulamento Sanitário Internacional, acordado na 58ª Assembleia Geral da Organização Mundial de Saúde, realizada em 23 de maio de 2005;

CONSIDERANDO que, em 03 de fevereiro, o Ministério da Saúde, por meio da Portaria GM/MS nº 188/2020, declarou o surto do COVID-19 Emergência em Saúde Pública de Importância Nacional (ESPIN) e, em 06 de fevereiro, foi publicada a Lei 13.979/2020, que dispõe sobre as medidas para enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do vírus;

CONSIDERANDO que, na mesma data o Ministério da Educação fez editar a Portaria GM/MEC nº 329/2020, por meio da qual instituiu o Comitê Operativo de Emergência do Ministério da Educação - COE/MEC18, no âmbito do Ministério da Educação;

CONSIDERANDO que, em 13 de março, o Ministério da Saúde, por meio da Secretaria de Atenção Primária à Saúde, editou a Nota Técnica nº 9/2020-CGPROFI/DEPROS/SAPS/MS, que veicula orientações de prevenção ao novo Coronavírus, no âmbito do Programa Saúde na Escola (PSE), haja vista que “as escolas são ambientes com a circulação de muitas pessoas e que as crianças são um grupo mais vulnerável para o desenvolvimento de doenças”;

CONSIDERANDO o disposto no art. 3º, par. 3º, da Lei 13.979/20, que dispõe “sobre as medidas para enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus responsável pelo surto de 2019”, segundo o qual as medidas de isolamento e de quarentena previstas no mencionado dispositivo legal “somente poderão ser determinadas com base em evidências científicas e em análises sobre as informações estratégicas em saúde”, motivo porque a revogação ou suspensão de referidas medidas somente poderão ser baseadas, igualmente, em evidências científicas;

CONSIDERANDO que a Secretaria de Estado de Saúde do Rio de Janeiro editou, em 02 de março, o Plano de Resposta de Emergência ao Coronavírus no Estado do Rio de Janeiro, com o objetivo de sistematizar as ações e procedimentos de responsabilidade da esfera estadual de governo e apoiar, em caráter complementar, os gestores municipais na resposta de maneira antecipada ao surto e na organização de fluxos para o enfrentamento de situações que fujam da normalidade, tendo por um dos principais objetivos estratégicos limitar a transmissão do vírus;

CONSIDERANDO que, em 12 de março, por meio do Decreto Estadual nº 46.969/2020, foi instalado o Gabinete de Crise destinado a mobilizar e coordenar as atividades dos órgãos públicos estaduais e entidades quanto às medidas a serem adotadas para minimizar os impactos decorrentes da Emergência em Saúde Pública de Importância Estadual e Internacional, decorrente do Coronavírus;

CONSIDERANDO que, em 13 de março, o Decreto Estadual nº 46.970/2020, publicado em edição especial, dispôs sobre medidas temporárias de prevenção ao contágio e de enfrentamento da Emergência em Saúde Pública de Importância Estadual e Internacional, decorrente do novo Coronavírus, (COVID-19), no âmbito do Estado do Rio de Janeiro e determinou a suspensão por 15 dias, dentre outras atividades, “das aulas, sem prejuízo da manutenção do calendário recomendado pelo Ministério da Educação, nas unidades da rede pública e privada de ensino, inclusive nas unidades de ensino superior”;

CONSIDERANDO que, em 27 de março, o Decreto Estadual nº 47.006/2020, publicado em 30 de março, prorrogou, por mais 15 (quinze) dias, a suspensão das aulas, nas unidades públicas e instituições privadas, sem prejuízos da manutenção do calendário escolar recomendado pelo Ministério da Educação.

CONSIDERANDO que, em 13 de março de 2020, o Decreto Municipal nº 4.856, promoveu a suspensão das aulas em toda rede municipal de ensino a partir do dia 16 de março de 2020, (segunda feira), até o dia 31 de março de 2020;

CONSIDERANDO que, em 18 de março de 2020, o Decreto Municipal nº 4.860, promoveu a suspensão, pelo prazo 15 (quinze) dias, sem prejuízo da manutenção do calendário recomendado pelo Ministério da Educação, nas unidades da rede pública e privada de ensino, inclusive nas unidades de ensino superior, sendo certo, que o Secretário de Educação do Município de Belford Roxo em 15 (quinze) dias, ato infralegal para regulamentar as medidas de que tratam o presente Decreto;

CONSIDERANDO que, em 22 de março de 2020, o Decreto Municipal nº 4.863, decretou a paralisação, pelo prazo de 15 (quinze) dias, de 0:00 do dia 23 de março de 2020 até 23:59 do dia 06 de abril de 2020, de Escolas, Cursos e Outras Instituições de Ensino;

CONSIDERANDO que, em 30 de março de 2020, o Decreto Municipal nº 4.871, deu continuidade à suspensão das aulas na rede pública e privada de ensino, por mais 15 (quinze) dias, sem prejuízo da manutenção do calendário recomendado pelo Ministério da Educação;

CONSIDERANDO que, em 31 de março de 2020, o Decreto Municipal nº 4.873, deu continuidade à suspensão das aulas na rede pública e privada de ensino, por mais 15 (quinze) dias, sem prejuízo da manutenção do calendário recomendado pelo Ministério da Educação;

CONSIDERANDO que, em 14 de abril de 2020, o Decreto Municipal nº 4.880, deu continuidade à suspensão das aulas na rede pública e privada de ensino, até o dia 30 (trinta) de abril de 2020, sem prejuízo da manutenção do calendário recomendado pelo Ministério da Educação, nas unidades da rede pública e privada de ensino, inclusive nas unidades de ensino superior, conforme regulamentação por ato infraregal expedido pelo Secretário de Educação do Município de Belford Roxo;

CONSIDERANDO que a Deliberação CEE n. 376, de 23 de março de 2020, **no que toca ao sistema estadual de ensino**, assim dispôs:

Art. 1º - As instituições vinculadas ao Sistema de Ensino do Estado do Rio de Janeiro, públicas ou privadas da Educação Básica e públicas de Educação Superior poderão reorganizar suas atividades escolares, a partir de seus projetos pedagógicos, a serem realizadas pelos estudantes e profissionais da educação em regime especial domiciliar.

Art. 2o. Para garantir o direito à educação com qualidade, à proteção, à vida e à saúde de estudantes, professores, funcionários e comunidade escolar, exclusivamente, nesse período de excepcionalidade, as atividades domiciliares, em regime especial, somente serão admitidas para o cômputo do calendário letivo 2020, nos termos que seguem:

I - As instituições de ensino devem divulgar, junto à comunidade escolar, as formas de prevenção e cuidados, de acordo com os órgãos de saúde, bem como o período de suspensão das atividades presenciais na própria instituição;

II - As instituições de ensino básico devem, com a participação de seu corpo docente, planejar e organizar as atividades escolares, a serem realizadas pelos estudantes fora da instituição, indicando:

a) os objetivos, métodos, técnicas, recursos, bem como a carga horária prevista das atividades a serem desenvolvidas de forma não presencial pelos alunos, de acordo com a faixa etária;

b) formas de acompanhamento, avaliação e comprovação da realização das mesmas por parte dos alunos.

§ 1º. O plano de ação pedagógica deverá ser divulgado a toda a comunidade escolar, com efeito imediato, respeitando a legislação em vigor, os currículos das instituições e a presente Deliberação.

§ 2º No caso da rede privada uma cópia do plano de ação pedagógica deve ser remetida à Inspeção Escolar, por meio eletrônico, para ciência, em até 30 dias.

§ 3º O plano de ação pedagógica da rede pública estadual deve ser enviado para o Conselho Estadual de Educação, em até 30 dias.

§ 4º Nos locais de difícil acesso, onde houver impossibilidade de acompanhamento aos estudantes, deve-se garantir que não haja prejuízos aos mesmos.

CONSIDERANDO que a Deliberação CEE n. 376, de 23 de março de 2020, seguindo o dispositivo da Lei de Diretrizes e Bases da Educação, art. 31, IV, acima destacado, estabelece, em seu art. 3º, que as instituições de educação infantil deverão repor as aulas somente de forma presencial, de modo que cada aluno esteja apto a cumprir o mínimo de 60% de presença dos 200 dias letivos.

CONSIDERANDO que, conforme Ofício n. 03/CME/2020, o Conselho Municipal de Educação de Belford Roxo NÃO autorizou a realização regime especial disciplinar no sistema municipal de ensino (ANEXO I).

CONSIDERANDO que, conforme informado no Ofício n. 413/SEME/2020, as atividades propostas no link <baueducativobel>, disponibilizado no sitio eletrônico da Prefeitura de Belford Roxo tem caráter de complementação da aprendizagem, sem que haja contabilização para composição do calendário letivo do ano de 2020 (ANEXO II).

CONSIDERANDO que a Medida Provisória n. 934, de 01 de abril de 2020, dispensou as instituições privadas de ensino de educação básica, em caráter excepcional, dada as necessidades de aplicação das medidas de enfrentamento a pandemia da COVID-19, da obrigatoriedade de observância ao mínimo de dias de efetivo trabalho escolar, nos termos do disposto no inciso I do *caput* no § 1º do art. 24 e no inciso II do *caput* do art. 31 da Lei nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996, desde que cumprida a carga horária mínima anual estabelecida nos referidos dispositivos.

CONSIDERANDO a UNDIME – UNIÃO NACIONAL DOS DIRIGENTES MUNICIPAIS DE EDUCAÇÃO, recomendou, em nota pública, de 30.03.2020 que, “no âmbito da educação infantil, que: a. sejam mantidos os textos da LDB e as Diretrizes Curriculares Nacionais para a Educação Infantil (DCNEI) vigentes, os quais não autorizam o uso da modalidade de EAD para esta etapa; b. em cumprimento ao disposto na legislação, não sejam ofertadas atividades complementares ou substitutivas na modalidade EAD, tanto na rede pública quanto privada, mesmo porque não há imposição de desempenho acadêmico para as crianças nesta faixa etária; c. sejam respeitados os princípios expostos na Base Nacional Comum Curricular da Educação Infantil e nos currículos estaduais e municipais, a fim de garantir a vivência de experimentos pelas crianças, com mediação dos professores, quando do retorno das atividades regulares presenciais; d. sejam produzidos e/ou divulgados campanhas televisivas e materiais orientadores às famílias para a realização de atividades interacionais e lúdicas na perspectiva do desenvolvimento e fortalecimento das dimensões afetiva e socioemocional.”. (ANEXO III)

CONSIDERANDO a UNDIME – UNIÃO NACIONAL DOS DIRIGENTES MUNICIPAIS DE EDUCAÇÃO, recomendou, em nota pública, de 30.03.2020 que, no que diz respeito ao **ensino fundamental**, “a) o uso da modalidade de EAD com atividades extraescolares, com uso da interatividade ou não, em um primeiro momento devem ser experimentado como complementar e não substitutivo aos dias letivos. Necessitando, ainda, de monitoramento para verificar sua eficácia e efetividade; b) após essa avaliação, o uso da modalidade de EAD em caráter substitutivo às aulas presenciais, somente pode ser considerado para os anos finais do ensino fundamental. Mesmo assim, os municípios necessitarão de suporte tecnológico, metodológico e de formação dos professores, por parte da União e dos governos estaduais; c) para os anos iniciais, as atividades mediadas por tecnologias educacionais não podem ser consideradas para o cumprimento do calendário letivo, sendo apenas de caráter complementar (ANEXO III).

CONSIDERANDO as razões expostas na RECOMENDAÇÃO N. 05/2020, expedida pelo MPRJ ao CME/BR, que trata da fiscalização das instituições privadas de educação infantil, no que diz respeito a oferta de regime de educação domiciliar (ANEXO IV).

CONSIDERANDO os indicadores contextuais obtidos por meio da Anresc (Prova Brasil), avaliação censitária bianual envolvendo os alunos do 5º ano (4ª série) e 9º ano (8ª série) do Ensino Fundamental regular das escolas públicas (ANEXO V):

Tabela 1: Frequência percentual das variáveis socioeconômicas alunos 5º e 9º ano das escolas públicas, Rio de Janeiro, 2017.

		5º ano	9º ano
Televisão	Não	5,77	2,31
	Sim	94,22	97,69
Computador	Não	38,45	31,67
	Sim	61,54	68,32
Escolaridade da mãe	Ensino Fundamental	26,17	34,71
	Ensino Médio	13,36	30,92
	Ensino Superior	12,81	8,93
	Não Sei	47,64	25,42
Escolaridade do pai	Ensino Fundamental	21,31	30,14
	Ensino Médio	9,26	22,59
	Ensino Superior	11,43	7,11
	Não Sei	57,99	40,15

Fonte: Microdados da Prova Brasil, 2017.

CONSIDERANDO a pesquisa nacional por amostra de domicílios (PNADc), realizada em 2018, constatou-se a precariedade do acesso a internet nos domicílios fluminenses, nos seguintes termos (ANEXO VI):

Tabela 3: Frequência percentual do acesso a bens de tecnologia, Rio de Janeiro, 2018.

Pergunta do questionário		Percentual
Este domicílio tem microcomputador (Incluindo laptop, notebook, ultrabook ou netbook)?	Não	47,03
	Sim	52,96
Algun morador tem acesso à Internet no domicílio por meio de microcomputador, tablet, telefone móvel celular, televisão ou outro equipamento?	Não	12,91
	Sim	87,09
Para acessar à Internet neste domicílio, algum morador utiliza microcomputador (de mesa ou portátil, como laptop, notebook ou netbook)?	Não	43,27
	Sim	56,72

Fonte: Microdados da PNADc, 2018.

CONSIDERANDO as informações prestadas pelo Ofício n. 384/SEMED/2020, da Secretaria Municipal de Educação de Belford Roxo, de 06.04.2020, no sentido de que, durante o período de combate a pandemia do corona vírus, foi criado o projeto “Educação em Tempo de Coronavírus”, através da “hashtag” Baú Educativo Bel”,

os alunos receberão uma série de atividades pedagógicas enviadas por grupo de transmissão, com histórias, vídeos, links, reportagens, desafios, orientações, estudos dirigidos, jogos e brincadeiras.

CONSIDERANDO que o não atendimento a RECOMENDAÇÃO formal do MPRJ poderá implicar na caracterização do dolo imprescindível a configuração dos ilícitos previstos tanto no art. 11, caput, da Lei de Improbidade Administrativa, quanto no art. 1º, inciso XIII, do Dec-Lei 201/1967, uma vez que o ato representa a cientificação expressa do agente público quanto ao seu atuar ilícito e às consequências que dele podem advir.

O MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO RESOLVE RECOMENDAR ao EXMO. SR. PREFEITO DE BELFORD ROXO, SR. WAGNER DOS SANTOS CARNEIRO e o EXMO. SR. SECRETÁRIO MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO, SR. DENIS DE SOUZA MACEDO que:

- a) **ESCLAREÇAM, NO PRAZO DE 05 (CINCO) DIAS**, no sítio eletrônico da Prefeitura de Belford Roxo <<https://prefeituradebelfordroxo.rj.gov.br>>, que as atividades desenvolvidas no link <3baueducativobel>, para o ensino fundamental têm caráter complementar, não obrigatório e que, portanto, **NÃO SERÃO** utilizadas para composição da carga horária referente ao calendário escolar de 2020 da rede pública municipal de ensino.
- b) **ABSTENHAM-SE DE DISPONIBILIZAR** atividades didáticas e pedagógicas, no link <3baueducativobel>, disponibilizadas no sítio eletrônico <<https://prefeituradebelfordroxo.rj.gov.br>> ou qualquer outra modalidade de ensino não presencial para **A EDUCAÇÃO INFANTIL**, devendo garantir aos alunos, finda as medidas restritivas de combate a pandemia, a carga horária mínima prevista na Lei de Diretrizes e Bases da Educação, com as alterações previstas na Medida Provisória n. 934, de 01 de abril de 2020, sendo facultada, durante o período de suspensão das aulas, a oferta de atividades lúdicas e/ou de orientação

- para combate e prevenção contra a COVID-19, que, em nenhuma hipótese, serão contabilizadas para integração do calendário escolar do ano letivo de 2020.
- c) **SE ABSTENHAM, DURANTE O PERÍODO DE ISOLAMENTO SOCIAL DECORRENTE DAS MEDIDAS DE ENFRENTAMENTO DA PANDEMIA DO COVID-19**, de ofertar regime especial domiciliar ou qualquer modalidade de ensino não presencial, aos alunos da educação infantil ou do ensino fundamental da rede pública municipal de ensino **EM CARÁTER SUPLEMENTAR**.
- d) **COMUNIQUEM**, formalmente, **NO PRAZO DE 05 (CINCO) DIAS**, às direções das unidades escolares, ao Sindicato Estadual dos Profissionais da Educação do Núcleo de Belford Roxo, aos Conselhos Municipais de Educação, de Alimentação e de Acompanhamento e Controle do FUNDEB que atividades desenvolvidas no link <3baueducativobel>, existente no sitio eletrônico da Prefeitura de Belford Roxo <<https://prefeituradebelfordroxo.rj.gov.br>> têm caráter complementar, ou de lúdico ou de orientação, no caso da educação infantil, não obrigatórios e que, portanto, **NÃO SERÃO** utilizados para composição da carga horária referente ao calendário escolar de 2020.
- e) **COMUNIQUEM**, formalmente, **NO PRAZO DE 05 (CINCO) DIAS**, às comunidades escolares, por meio de cartazes, que deverão ser fixados na porta de cada unidade escolar, que atividades desenvolvidas no link <3baueducativobel>, existente no sitio eletrônico da Prefeitura de Belford Roxo <<https://prefeituradebelfordroxo.rj.gov.br>> têm caráter complementar, não obrigatório e que, portanto, **NÃO SERÃO** utilizadas para composição da carga horária referente ao calendário escolar de 2020.

Tendo em vista a urgência e gravidade da situação ora vivenciada por toda a sociedade, fica estabelecido o **PRAZO DE 10 (dez) dias** para o envio ao Ministério Público do Estado do Rio de Janeiro dos documentos comprobatórios do cumprimento das recomendações acima especificadas.

O silêncio em relação a qualquer dos itens constantes acima será compreendido como manifestação de desacordo com os termos da Recomendação expedida pelo MPRJ, submetendo os agentes públicos responsáveis às medidas legais pertinentes.

Duque de Caxias, 27 de abril de 2020.

Elayne Christina Da Silva Rodrigues
PROMOTORA DE JUSTIÇA

ANEXOS

ANEXO I – OFÍCIO Nº 03/CME/2020

ANEXO II – OFICIO Nº 413/SEMED/2020

**ANEXO III NOTA PÚBLICA DA UNDIME A RESPEITO DO USO DA
EDUCAÇÃO A DISTÂNCIA (EAD)**

**ANEXO IV – RECOMENDAÇÃO N. 09/2020 EXPEDIDA PELO MPRJ AO
CME/BR**

**ANEXO V - Pesquisa temática sobre as condições de acesso às Tecnologias de
Informação e Comunicação (TICs) no Estado do Rio de Janeiro.**