



DÉCIMA QUINTA CÂMARA CÍVEL

AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

AGRAVANTE: ESTADO DO RIO DE JANEIRO

AGRAVADO: MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

RELATORA: DESEMBARGADORA MARIA REGINA NOVA

AGRAVO DE INSTRUMENTO. AÇÃO CIVIL PÚBLICA AJUIZADA PELO MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO. REPASSE DO DUODÉCIMO PARA A SAÚDE (ARTIGO 198, § 2º, II, E § 3º DA CRFB/88 E SUA REGULAMENTAÇÃO PELA LEI COMPLEMENTAR N° 141/2012). DECISÃO QUE PROIBIU O ESTADO DO RIO DE JANEIRO, ORA AGRAVANTE, DE EFETIVAR NOVAS CONTRATAÇÕES, COM ALGUMAS EXCEÇÕES, ATÉ O DIA 25 DE ABRIL DE 2019, QUANDO DEVERIA SER APRESENTADO, EM JUÍZO, PLANEJAMENTO INDICANDO O VALOR DOS REPASSES NO EQUIVALENTE AO PERCENTUAL DE 12% SOBRE A RECEITA-BASE, DEDUZIDAS AS PARCELAS TRANSFERIDAS AOS RESPECTIVOS MUNICÍPIOS, SOB PENA DE APLICAÇÃO DE MULTA DIÁRIA NO VALOR DE R\$ 50.000,00 E DE AGRAVAMENTO DA MEDIDA EXECUTIVA, QUE CONSISTE NO



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 2

SEQUESTRO DO MONTANTE DEVIDO, NA FORMA DO ARTIGO 301 DO CPC/15. DETERMINOU, AINDA, QUE FOSSEM ANEXADOS AOS AUTOS OS EXTRATOS BANCÁRIOS COMPROVANDO O VALOR DOS DEPÓSITOS EFETUADOS DESDE DEZEMBRO/2018 ATÉ A DATA DO *DECISUM*, NO PRAZO DE 10 DIAS.

- RÉU AGRAVA SUSTENTANDO QUE A DECISÃO RECORRIDA ACARRETA UM ENGESSAMENTO NA GESTÃO DE SUA ESTRUTURA ADMINISTRATIVA, E QUE JÁ ESTÁ AUMENTANDO, GRADATIVAMENTE, O VALOR DO REFERIDO REPASSE, QUE, NO PRIMEIRO SEMESTRE DE 2019, TEVE UMA AMPLIAÇÃO DE 134% EM RELAÇÃO AO MESMO PERÍODO DO ANO PASSADO, TUDO DENTRO DAS POSSIBILIDADES FINANCEIRAS EXISTENTES NO CENÁRIO DE DÉFICIT FISCAL. AFIRMA, AINDA, QUE O PERCENTUAL PREVISTO PARA O REPASSE DEVE SER REVISTO. AO FINAL, REQUER A REFORMA DA DECISÃO AGRAVADA.

- Perda de objeto quanto à proibição do Estado Réu de realizar contratações, considerando que já se passou o termo final desta medida coercitiva. Entretanto, persiste o interesse na questão referente à pertinência da obrigação de fazer e



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 3

respectivas penalidades para o caso de seu descumprimento, que são a incidência da multa diária de R\$ 50.000,00, bem como de sequestro do montante devido.

- A matéria é por demais tormentosa, pois envolve, de um lado, a efetivação do direito à saúde da população, através do repasse de percentual da receita-base do Estado do Rio de Janeiro para este fim, conforme disposto no artigo 198, § 3º, inciso I, da CRFB/88, que, no caso, está fixado em 12%, nos termos do artigo 6º da Lei Complementar nº 141/2012, a ser destinado na sua totalidade até o fim de cada exercício anual. E de outro, a grave crise social, econômica e financeira vivenciada pelo Estado do Rio de Janeiro, atingindo diretamente o seu planejamento orçamentário, devendo ser ponderados os valores constitucionais em conflito.

- Iniciando a análise das pretensões do Estado Agravante, tem-se que, ao contrário do que é por ele afirmado, o duodécimo, como já dito, foi estipulado por Lei Complementar, e, enquanto não houver uma modificação legislativa a respeito, observados todos os trâmites legais, é este o percentual a ser considerado para o repasse da verba pública ao Fundo Estadual de Saúde (FES) para



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 4

financiamento das ações e serviços públicos de saúde (ASPS).

- Após a devida instrução e minucioso resguardo do contraditório, sobretudo com as informações enviadas pelo Juízo de origem, verifico que, apesar da presente ação civil pública já tramitar desde 2016, o Estado ainda não conseguiu alcançar o índice de 12% de sua receita-base em prol da saúde, em descumprimento aos ditames constitucionais e legais, e, por estas razões, o Juízo singular determinou, de forma cautelosa, a apresentação de um novo planejamento de repasse do duodécimo.

- Por outro lado, verifica-se que a nova Administração vem demonstrando a intenção de atingir essa meta legal até dezembro deste ano, elevando gradativamente os valores mensais aplicados na saúde, conforme informado nos autos às fls. 116/120 – index. 000114. Desse modo, fixo como prazo para o cumprimento da obrigação de fazer determinada na decisão recorrida, o dia 01/12/2019, sob pena de incidência das penalidades já mencionadas.

AGRAVO CONHECIDO E PARCIALMENTE PROVIDO.



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 5

ACÓRDÃO

Vistos, relatados e discutidos os autos onde figuram as partes acima epigrafadas, **A C O R D A M**, os Desembargadores que integram a Décima Quinta Câmara Cível do Tribunal de Justiça do Estado do Rio de Janeiro, por unanimidade, em **DAR PARCIAL PROVIMENTO** ao Recurso, nos termos do voto da Desembargadora Relatora.

RELATÓRIO

Trata-se de Agravo de Instrumento interposto pelo **ESTADO DO RIO DE JANEIRO** contra a decisão proferida nos autos da Ação Civil Pública, às fls. 2421/2430, ajuizada pelo **MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO**, onde este pretende, precipuamente, seja determinado ao Chefe do Poder Executivo Estadual e a Fazenda Pública Estadual a efetivação do devido repasse de verbas de vinculação constitucional ao Fundo Estadual de Saúde do Estado do Rio de Janeiro, para financiamento das ações e serviços públicos de saúde, em cumprimento ao disposto no artigo 198, § 2º, II, e § 3º e sua regulamentação pela Lei Complementar nº 141/2012.



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 6

A decisão agravada proibiu o Estado do Rio de Janeiro, ora Agravante, de efetivar novas contratações, exceto quanto às áreas da saúde (englobando saneamento), segurança, educação e as que permitirem o aumento da receita orçamentária – até o dia 25 de abril passado, quando deveria ser apresentado, em juízo, novo planejamento indicando o valor dos repasses equivalente ao percentual de 12% sobre a receita-base, deduzidas as parcelas que forem transferidas aos respectivos Municípios, sob pena de aplicação de multa diária no valor de R\$ 50.000,00 e de agravamento da medida executiva que consistirá no sequestro do montante devido, na forma do artigo 301 do CPC/15. Determinou, ainda, fossem anexados aos autos os extratos bancários comprovando o valor dos depósitos efetuados desde dezembro/2018 até a data do *decisum*, no prazo de 10 dias.

Inconformado, o Estado Agravante sustenta, em suas razões recursais, que a decisão recorrida acabou por lhe impor total engessamento da gestão de sua estrutura administrativa.

Salienta que os repasses financeiros direcionados à saúde foram aumentando gradativamente, a ponto de superarem consideravelmente a quantia de R\$ 250.000.000,00 (duzentos e cinquenta milhões de reais) estabelecida anteriormente pelo Juízo de



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 7

origem, e que o cenário no primeiro semestre de 2019 mostrou-se igualmente positivo, com a ampliação do repasse em relação ao mesmo período do ano passado em 134% (janeiro – 80,3%, fevereiro – 124,9% e março – 134,9%), considerando o cenário de agudo *déficit* fiscal.

Por fim, sustenta a existência de normas legais que já impedem contratações indevidas, além de defender a reavaliação do índice previsto na CRFB/88 para fins de repasse à saúde, sendo incabível a determinação de sequestro de verbas públicas em valor equivalente à 12% da receita-base; pugna pela aplicação do princípio da intranscendência subjetiva (onde o atual administrador não pode ser prejudicado com dívidas e irresponsabilidades dos governos passados), a vedação de concessão de liminar contra a Fazenda Pública, que possuiria natureza satisfativa e irreversível, e o cancelamento da multa, pois eventual descumprimento da medida não decorreria de dolo ou má-fé de sua parte, mas de impossibilidade material.

Por estas razões, postulou o deferimento do efeito suspensivo ao Recurso e, ao final, o afastamento da decisão agravada.



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 8

Às fls. 36/41 - index. 000036 foi deferido o pedido de efeito suspensivo.

Contrarrazões ao Agravo de Instrumento às fls. 62/67 – index. 000062, onde o Agravado pugna pelo não conhecimento do Recurso, pela perda superveniente de interesse, tendo em vista que a decisão guerreada somente produziria efeitos até o dia 24/04/2019, marco temporal já superado.

Por eventualidade, quanto ao mérito, requer o não provimento do Recurso, sob o fundamento de que o Estado Suplicante aplicou um percentual muito abaixo do mínimo legal em 2018 para o repasse de verbas à saúde que, de acordo com o documento enviado pela Secretaria Estadual de Fazenda (SEFAZ) ao MPRJ, o percentual aplicado em ASPS em 2018 representou apenas 6,09% da receita anual elegível. No que se refere ao exercício de 2019, sustenta que o Agravante também não cumprirá a determinação legal de aplicação mínima dos 12% em ASPS, diante de sua informação de que pretende repassar cerca de R\$ 4,2 bilhões para a Saúde, o que representa apenas 9,8% da receita-base específica (index. 2278 do feito de origem).



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 9

Ao final, o Suplicado aduz que nunca houve a aceitação do valor de repasse sugerido pela SEFAZ em audiência (index 1231).

Informações prestadas pelo Juízo de origem às fls. index. 000044, mantendo a decisão agravada.

Manifestação da Procuradoria de Justiça às fls. 70/86 – index. 000070, pelo não provimento do Recurso.

Às fls. 103/104 – index. 000102 o Juízo de origem prestou novas informações, noticiando que o Estado não apresentou planejamento indicando os repasses equivalentes a 12% sobre a receita-base.

Às fls. 114 - index. 000114 o Juízo singular encaminha ofício expedido pela Secretaria Estadual de Fazenda (fls. 116/120), o qual informa que pretende alcançar o repasse mínimo de 12% da receita-base, em termos de despesa liquidada, até o final do exercício de 2019.

É o relatório.



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 10

VOTO

Na origem, cuida-se de Ação Civil Pública manejada pelo **MINISTÉRIO PÚBLICO** contra o **ESTADO DO RIO DE JANEIRO**, com vistas, em apertada síntese, à realização de repasses regulares do equivalente a 12% da arrecadação mensal dos impostos mencionados no artigo 6º da LC N° 141/2012 ao Fundo Estadual de Saúde (FES) para financiamento das ações e serviços públicos de saúde (ASPS).

De início vale salientar que a decisão recorrida estipulou o dia 25/04/2019 como sendo o termo final para a proibição de o Estado Agravante efetivar novas contratações, ressalvadas as das áreas da saúde (englobando saneamento), segurança, educação e as que permitirem o aumento da receita orçamentária, tudo com o objetivo de que fosse por ele apresentado, nesta data, um novo planejamento indicando o valor dos repasses equivalente ao percentual de 12% sobre a receita-base, deduzidas as parcelas que forem transferidas aos respectivos Municípios, sob pena de aplicação de multa diária no valor de R\$ 50.000,00 e de agravamento da medida executiva, que consiste no sequestro do montante devido, na forma do artigo 301 do CPC/15. Determinou, ainda, fossem anexados aos autos



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 11

os extratos bancários comprovando o valor dos depósitos efetuados desde dezembro/2018 até a data do *decisum*, no prazo de 10 dias.

Por certo que, quanto à imposição de proibição das contratações, houve a perda de objeto do Recurso, considerando que já se passou o termo final desta medida coercitiva.

Entretanto, persiste o interesse na questão referente à pertinência da obrigação de fazer e respectivas penalidades para o caso de seu descumprimento, que são a incidência da multa diária de R\$ 50.000,00, bem como de sequestro do montante devido, na forma do artigo 301 do CPC/15.

Com efeito, ressalte-se que a matéria é por demais tormentosa, pois envolve, de um lado, a efetivação do direito à saúde da população, através do repasse de percentual da receita-base do Estado do Rio de Janeiro para este fim, conforme disposto no artigo 198, § 2º, inciso II, e §3º, inciso I, da CRFB/88, que, no caso, está fixado em 12%, nos termos do artigo 6º da Lei Complementar nº 141/2012. E de outro, a grave crise social, econômica e financeira que assola o Estado do Rio de Janeiro, atingindo diretamente o seu planejamento orçamentário, devendo ser ponderados os valores constitucionais em conflito.



Cite-se:

Art. 198 CRFB. “As ações e serviços públicos de saúde integram uma rede regionalizada e hierarquizada e constituem um sistema único, organizado de acordo com as seguintes diretrizes:

*§ 2º A União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios aplicarão, **anualmente**, em ações e serviços públicos de saúde recursos mínimos derivados da aplicação de percentuais calculados sobre: (Incluído pela Emenda Constitucional nº 29, de 2000) (...)“ grifei*

*Artigo 6º LC 141/2012. “Os Estados e o Distrito Federal aplicarão, **anualmente**, em ações e serviços públicos de saúde, no mínimo, **12% (doze por cento)** da arrecadação dos impostos a que se refere o art. 155 e dos recursos de que tratam o art. 157, a alínea “a” do inciso I e o inciso II do caput do art. 159, todos da Constituição Federal, deduzidas as parcelas que forem transferidas aos respectivos Municípios. “ grifei*

Como se vê, ao contrário do afirmado pelo Agravante, repita-se, o duodécimo foi estipulado por Lei Complementar e, enquanto não houver uma modificação legislativa a respeito,



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 13

observados todos os trâmites legais, é este o percentual a ser alcançado para o repasse da verba pública para a saúde, **anualmente**.

Por sua vez, este Órgão Julgador não está alheio ao fato de que o cenário caótico de finanças públicas é resultado de anos de má gestão e de ausência de fiscalização, e, infelizmente, é uma realidade que demanda do Julgador serenidade e cautela, a fim de bem ponderar os valores envolvidos. Mas, aqui, registro que considero que o problema da saúde supera qualquer outro.

Nesse diapasão, após a devida instrução e minucioso resguardo do contraditório, sobretudo com as informações enviadas pelo Juízo de origem, verifico que a inércia estatal remanesce, ainda que de modo parcial, em descumprimento aos ditames constitucionais.

De fato, incontroverso que o ERJ não vem cumprindo com o repasse anual de verbas no montante equivalente a 12% da arrecadação mensal dos impostos mencionados no artigo 6º da LC 141/2012 ao Fundo Estadual de Saúde (FES), para financiamento das ações e serviços públicos de saúde (ASPS).

O percentual remanescente de 1,65%, admitido pelo próprio Ente Estatal, representaria desvio de R\$ 598.581.597,94 da



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 14

receita da ASPS para outras finalidades, em contrariedade aos ditames constitucionais e legais já aqui mencionados.

Assim, o douto Juízo de origem ao determinar ao Estado Agravante que providenciasse um novo planejamento contendo o repasse do duodécimo até o final deste exercício financeiro, com a apresentação dos extratos de depósitos até então por ele realizados, está agindo com cautela, buscando garantir que seja respeitada a determinação constitucional e legal, visando o atendimento à saúde de sua população.

As penalidades de multa diária de R\$ 50.000,00, bem como de sequestro da quantia devida, foram impostas como forma de coagir o Estado Agravante a demonstrar a sua atuação concreta no sentido de alcançar a meta legal do repasse, sob pena de se tornar inócua a medida estipulada na decisão recorrida.

Não se vislumbra qualquer excesso nem ilegalidade no arbitramento destas penalidades, tendo em vista o bem maior que está em jogo.

Vale registrar, também, que a atuação judicial direcionada à efetivação de direitos sociais, não desorganiza a atuação



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 15

da Administração Pública no que se refere às suas políticas públicas, pelo contrário.

Na lição de Claudio Pereira Souza Neto, a relevante crítica administrativa pode ser superada por meio da prioridade e estabelecimento de um parâmetro fundamental para “*legitimar a judicialização de políticas sociais, tais como a priorização das ações coletivas e a necessidade de aprofundamento do diálogo institucional*” (in *Constitucionalismo Democrático e Governo das Razões*. Rio de Janeiro: Lumen Juris, 2011. p. 235).

Portanto, em face da ausência e/ou insuficiência de repasses financeiros regulares e automáticos ao Fundo Estadual de Saúde até o momento, legitima-se o controle judicial de políticas públicas, garantindo que os mesmos sejam efetivados regularmente e com periodicidade, sob pena de comprometer a continuidade de importante serviço público em prol da saúde da população do Estado.

A crítica estatal, embora consistente, revela-se insuficiente para inviabilizar a concretização judicial do direito à saúde, desde que a demanda seja formulada em sede de ação civil pública e que a efetivação do direito atenda ao critério da universalização. Este configura um segundo critério que racionaliza a



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 16

concretização judicial de direitos sociais, consoante Souza Neto (*op. cit.*, p. 246).

Nesse sentido, a concretização judicial de direitos sociais alcança legitimidade quando a medida é suscetível de universalização para todos os hipossuficientes.

A título de ilustração, o referido doutrinador esclarece que o Judiciário não poderia condenar a Administração na obrigação de entregar uma casa para cada família, sob alegação de que o direito à moradia tem aplicação imediata, eis que não atenderia ao critério da universalização e violação à igualdade (SOUZA NETO, 2011, p. 246).

Situação completamente diversa é o caso em exame, pois a Fazenda se autofinancia e atrasa repasses ao Fundo Estadual de Saúde, violando direitos sociais da população do Estado do Rio de Janeiro, que se inserem no âmbito do mínimo existencial e que atendem ao critério da universalização.

Assim, a partir do momento em que a Secretaria de Estado de Fazenda não repassa o percentual legalmente previsto sobre o produto de arrecadação ao Fundo Estadual de Saúde regularmente, inviabiliza a continuidade do serviço público de saúde, que configura



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 17

um serviço essencial à população, violando os artigos 198 e 212 da Constituição e artigo 6º da LC 141/2012.

Não se mostra razoável que a Administração Pública, ao argumento de eleger outras prioridades de pagamento estabelecida pelo Chefe do Poder Executivo Estadual, infrinja um direito fundamental do povo, com fulcro no argumento da discricionariedade administrativa e da reserva do possível.

A discricionariedade não se confunde com arbitrariedade, e, embora assuma relevância nas demandas individuais, comporta especial relativização em ações coletivas, sendo certo que a garantia do direito à saúde foi uma opção do Poder Constituinte Originário consagrada no artigo 198 e 212 da CRFB/1988.

Destaque-se como argumento relevante o fato de o Estado do Rio de Janeiro investir indiretamente, através de isenções e renúncias fiscais, recursos financeiros em outros setores não prioritários, tal como a linha 4 do Metrô do Rio, que prevê quase um bilhão de reais para conclusão das obras.

Ao não assegurar o repasse financeiro regular e automático ao Fundo Estadual de Saúde do Estado do Rio de Janeiro, sob argumento de eleger outras prioridades que supostamente estariam



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 18

relacionadas com a efetivação de outros direitos fundamentais, o Poder Executivo Estadual viola o princípio da proporcionalidade, defendido por Alexy, na dimensão do subprincípio da adequação, tendo em vista que há outras medidas menos restritivas capazes de resguardar com a mesma intensidade o direito fundamental à saúde, tal como cessar a alocação de recursos em outros setores não prioritários.

Do mesmo modo, a restrição de verbas da saúde implica em clara afronta ao princípio da eficiência, consagrado no artigo 37, *caput*, da CRFB/1988, pois a tendência natural das enfermidades é a de se agravarem e, assim, demandarem maiores despesas de tratamento em razão do atendimento precário, que poderia ter sido sanado com ações pontuais preventivas.

A esse respeito, Felipe Fonte esclarece que tal princípio “*funciona como limite ao poder discricionário da Administração Pública*”. O controle judicial de políticas públicas pode atuar preventivamente e ter “*um impacto econômico positivo, em vez de representar, simplesmente, aumento do custo da atividade estatal*” (*In Políticas Públicas e Direitos Fundamentais*. São Paulo: Saraiva, 2013. Pp. 249/250).



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 19

Ainda segundo o aludido doutrinador, nas hipóteses de ineficiência ou precariedade do serviço público, legitima-se o controle judicial de políticas públicas sob duplo fundamento: a) proteção preventiva do orçamento público, que poderá sofrer um prejuízo mais intenso nos casos de acidentes no âmbito dos serviços prestados; b) necessidade de resguardar a integridade física dos administrados. Portanto, o princípio constitucional da eficiência tem força normativa e constitui um obstáculo à atuação administrativa flagrantemente ineficiente. No mesmo sentido, postula a professora Ana Paula de Barcellos:

“Na realidade, a vinculação jurídica dos fins constitucionais não se reduz a um mero pretexto retórico. Ou seja: a capacidade da autoridade pública de associar suas políticas públicas aos fins constitucionais por meio de argumentação retórica não satisfaz a imposição constitucional. As políticas públicas têm de contribuir com uma eficiência mínima para a realização das metas estabelecidas na Constituição; caso contrário, não apenas se estará fraudando as disposições constitucionais, como também desperdiçando recursos públicos que, como já se sublinhou, são sempre escassos em face das necessidades existentes”
(Neoconstitucionalismo, direitos fundamentais e controle de políticas públicas. Revista de Direito Administrativo, n. 240, 2005. p. 98).



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 20

O direito à saúde básica compõe o mínimo existencial, de modo a afastar o argumento da reserva do possível, que não pode ser invocado em termos genéricos e abstratos.

Em suma, o que não se admite é que, em um cenário de crise econômica, seja reduzido o percentual mínimo obrigatório, ou que sejam atrasados os repasses à saúde – ao arrepio da Constituição da República e regramento legislativo próprio – e, ao mesmo tempo, invistam em isenções e renúncias fiscais de recursos financeiros em outros setores não prioritários.

Portanto, diante dos subsídios probatórios produzidos nos autos, mostra-se imperioso o restabelecimento dos efeitos da decisão na parte em determinou ao Estado Agravante a apresentação detalhada do novo planejamento, indicando o valor mensal dos repasses a serem efetivados, de modo a que se alcance o equivalente ao percentual de 12% sobre a receita-base, deduzidas as parcelas que forem transferidas aos respectivos Municípios, até o final do atual exercício financeiro, sob pena de aplicação de multa diária no valor de R\$ 50.000,00 e de agravamento da medida executiva que consistirá no sequestro do montante devido, na forma do artigo 301 do CPC/15, devendo, ainda, anexar aos autos originários os extratos bancários



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 21

comprovando o valor dos depósitos efetuados desde dezembro/2018 até a data deste Julgado.

Por sua vez, verificando que a nova Administração vem demonstrando a intenção em alcançar a meta legal do repasse até dezembro deste ano, elevando gradativamente os valores, conforme informado às fls. 116/120 – index. 000114, fixo o dia 1º de dezembro de 2019 como prazo para o cumprimento da obrigação de fazer determinada na decisão recorrida, qual seja, a apresentação de novo planejamento indicando os valores que serão realmente repassados para a saúde, sob pena de aplicação das penalidades já mencionadas.

Vale salientar que tais medidas se coadunam com o poder geral de cautela que detém o Juiz, para assegurar a efetividade da tutela jurisdicional, em observância ao que dispõe o artigo 301 do CPC/15: “*Art. 301. A tutela de urgência de natureza cautelar pode ser efetivada mediante arresto, sequestro, arrolamento de bens, registro de protesto contra alienação de bem e qualquer outra medida idônea para assecuração do direito.*”

Por fim, os demais questionamentos apresentados pelos Litigantes deverão ser apreciados pelo Juízo de origem ao proferir, finalmente, a sentença nos autos originários da ação civil pública que já vem tramitando desde 2016.



AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 22

Pelo exposto, voto pelo conhecimento e **PROVIMENTO** parcial do Recurso, para revogar o efeito suspensivo antes concedido, e manter a decisão agravada no que se refere à determinação imposta ao Agravante de apresentar novo planejamento detalhado, indicando o valor dos repasses mensais, de modo a alcançar o equivalente à 12% sobre a receita-base até o final deste exercício, deduzidas as parcelas que forem transferidas aos respectivos Municípios, sob pena de multa diária no valor de R\$ 50.000,00, e de agravamento da medida executiva que consistirá no sequestro do montante devido, na forma do artigo 301 do CPC/15, bem como para que sejam anexados aos autos os extratos bancários comprovando o valor dos depósitos efetuados desde dezembro/2018 até a data deste Julgado, fixando-se agora, como prazo para o cumprimento destas determinações, o dia 1º de dezembro de 2019.

Intimem-se as partes, **COM URGÊNCIA**, por oficial de justiça.

Rio de Janeiro, 22 de outubro de 2019.

Desembargadora **MARIA REGINA NOVA**

Relatora



PODER JUDICIÁRIO
ESTADO DO RIO DE JANEIRO

DÉCIMA QUINTA CÂMARA CÍVEL

AGRAVO DE INSTRUMENTO N° 0019328-47.2019.8.19.0000

FLS.: 23