

O que a E.C. nº 95/2016 fez com os recursos da Educação?

Lisete Arelaro

liselaro@usp.br

VINCULAÇÃO É PRINCÍPIO CONSTITUCIONAL

- ▶ Art. 34. A União não intervirá nos Estados nem no Distrito Federal, exceto para:
- ▶ [...]
- ▶ VII - assegurar a observância dos seguintes princípios constitucionais:
- ▶ [...]
- ▶ e) aplicação do mínimo exigido da receita resultante de impostos estaduais, compreendida a proveniente de transferências, na manutenção e desenvolvimento do ensino e nas ações e serviços públicos de saúde.

MDE - MANUTENÇÃO E DESENVOLVIMENTO DO ENSINO

- ▶ Art. 212. A União aplicará, anualmente, nunca menos de **dezoito**, e os Estados, o Distrito Federal e os Municípios **vinte e cinco por cento**, no **mínimo**, da receita resultante de impostos, compreendida a proveniente de transferências, na manutenção e desenvolvimento do ensino.

MDE/União - 2015

- ▶ Base: Receita Líquida de Impostos - R\$ 258,57 BI
- ▶ Aplicação Mínima (18% da RLI- Receita Líquida de Impostos) R\$46,54 BI
- ▶ Aplicação em MDE (executado) - R\$ 59,36 BI - 22,96%

Salário-educação

- ▶ Salário-educação - art.212,§5º - contribuição social recolhida pelas empresas -2,5% da folha
- ▶ arrecadação bruta em 2015 - R\$19,27 BI (fonte FNDE)

Orçamento da Educação - Despesas da União (LOA 2017 - em R\$ bilhão)

MANUTENÇÃO E DESENVOLVIMENTO DO ENSINO	85.668,9
▶ MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO - DEMAIS AÇÕES	24.569,7
FUNDO DE FINANCIAMENTO AO ESTUDANTE DO ENSINO SUPERIOR (FIES)	20.788,2
SUBFUNÇÕES TÍPICAS DA EDUCAÇÃO - DEMAIS PROGRAMAÇÕES (ensino superior, ensino profissional, educação infantil, educação de jovens e adultos)	163,0
TOTAL	131.189,6

EC 95- Art. 103 - vedações

- ▶ Criação de cargo, emprego ou função que implique aumento de despesa;
- ▶ **OBS: Auditoria TCU-2015: faltavam 32,7 mil docentes com formação específica, apenas no Ensino Médio)**
- ▶ Alteração de estrutura de carreira que implique aumento de despesa;
- ▶ **Munic-IBGE/2014 - 10,4% dos municípios afirmaram não possuir plano de carreira do magistério**
- ▶ Admissão ou à contratação de pessoal, a qualquer título, ressalvadas as reposições de cargos de chefia e de direção que não acarretem aumento de despesa e aquelas decorrentes de vacâncias de cargos efetivos;
- ▶ Realização de concurso público.
- ▶ **OBS: Em 2015, estudo calculou que, ao longo dos próximos seis anos, 40% dos cerca de 507 mil professores do ensino médio atingirão as condições de idade ou tempo de contribuição para se aposentar.**

Transparência 26 – Audiência pública 24/08/16
– Ministro Meirelles/MF – A PEC 241 e os gastos em saúde e educação.

A PEC 241/2016 (a do fim do mundo) e o Novo Regime Fiscal do Brasil (hoje, EC 95/2016)

- ▶ *• A PEC só altera a fórmula de cálculo do limite mínimo de gastos. Não obriga qualquer redução de gastos.*
- ▶ *• Em ambos os setores o gasto está bastante acima do mínimo, e não será cortado abruptamente ” .*

Então, a educação já recebe muitos recursos e a PEC não obriga a cortar gastos?

- ▶ O mínimo está subdimensionado;
- ▶ A receita da União não cresce via impostos, mas sim via contribuições não vinculadas e não compartilhadas;
- ▶ Nos últimos dez anos(2001-2011) a carga tributária federal subiu 4,2% do PIB, mas o gasto vinculado para a educação no âmbito federal subiu apenas 0,2% do PIB;
- ▶ É inviabilizado o financiamento do PNE em vigor E DO PRÓXIMO PNE (2024-2034);
- ▶ Atingido o teto, mesmo por despesas que nada tenham que ver com os gastos ou gestão da Educação, veda-se, também para a Educação, a realização de concursos, adequação de remuneração, dentre outras ações...

GASTO ANUAL POR ESTUDANTE PRIMÁRIO - em dólares - países selecionados (Fonte: *Education at a Glance 2015*)

PAÍS	GASTO ALUNO - ENSINO FUNDAMENTAL
REINO UNIDO	10.017
FINLÂNDIA (MÉDIA OCDE)	8.316 (8.247)
ALEMANHA	7.749
COREIA	7.395
PORTUGAL	6.105
CHILE	4.476
BRASIL	3.095

PLANO PLURIANUAL (PPA) 2016-2019 - Lei nº 13.249/16

- ▶ Art. 3º, I - estabeleceu entre as **prioridades** da administração pública federal para o período 2016- 2019, as **metas inscritas no Plano Nacional de Educação (PNE)**.
Art. 4º,IV - prevê entre os princípios o estímulo e a **valorização da educação**, ciência, tecnologia e inovação e competitividade.
- ▶ Art.12, § 3º - participação social nas etapas do ciclo de gestão do PPA 2016/2019.

EC 95 X PNE

- ▶ Art. 101 - vinte exercícios financeiros (prazo de cinco PPAs e dois PNEs)
- ▶ Art. 102 - limites individualizados (valor do limite referente ao exercício imediatamente anterior, corrigido pela variação do IPCA)
- ▶ Art. 103 - em caso de descumprimento dos limites, veda:
 - ▶ 1) concessão, a qualquer título, de vantagem, aumento, reajuste ou **adequação de remuneração** de servidores públicos
- ▶ Portanto, a **Meta 17** do PNE - **equiparar o rendimento médio dos profissionais do magistério das redes públicas aos demais profissionais com escolaridade equivalente**, não terá condições de ser realizada (está vetada).

EC 95- exclusões do limite -parte dos recursos da Educação

- ▶ O estabelecido no art. 212, § 6º, isto é, as transferências referentes às cotas estaduais e municipais do salário-educação; (obs - não são excluídas a cota federal e os recursos destinados à União)
- ▶ O estabelecido no art.60, *caput* ,V ,do ADCT, ou seja, a **complementação da União** ao Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação (Fundeb).

MDE - PISO CF X EC 95/16- SIMULAÇÃO 2010/2016 (Fonte: Conof/CD - P. Sena)

Ano	Receita Líquida de impostos	Piso atual (18% da RLI) - (a)	Piso da EC 95 (IPCA) - (b)	Diferença Piso (EC 95 e CF/18% (c = b-a)	Aplicação em MDE - executado (val em R\$ bilhões)
2010	173,5	31,2	31,2	---	33,7
2011	205,5	37,0	33,0	- 4,0	39,8
2012	218,8	39,4	35,2	- 4,2	56,0
2013	239,1	43,0	37,2	- 5,8	53,9
2014	245,5	44,2	39,4	- 4,8	56,8
2015	258,6	46,5	42,0	- 4,5	59,4
2016	259,7	46,7	46,5	-0,2	59,7

MDE - PISO CF X EC 95/16 - Projeção 2017/2025 (Fonte: Conof/CD - P. Sena)

Ano	Resceita Líquida de impostos (RLI)	Piso atual (18% da RLI) - (a)	Piso EC 95/16 - (b)	Diferença Pisos (c = b - a)
2017	276,7	49,8	50,2	0,4
2018	296,4	53,3	52,9	- 0,4
2019	315,9	56,9	55,6	- 1,3
2021	359,8	64,8	60,7	- 4,1
2023	411,8	74,1	66,3	- 7,8
2024	442,1	79,6	69,2	- 10,4
2025	475,9	85,7	72,4	- 13,3

Por isso é oportuno lembrar que:

- ▶ “E aqueles que foram vistos dançando foram julgados insanos por aqueles que não podiam escutar a música.”

(Nietzsche)

- ▶ “Lutam melhor quem tem belos sonhos”

(Che Guevara)