

A COMPETÊNCIA DO "ÓRGÃO ESPECIAL"

ARNOLDO WALD

1. Reveste-se da maior importância a recente decisão do Supremo Tribunal Federal proferida na Representação de Inconstitucionalidade n.º 1075-9, na qual o Excelso Pretório reconheceu que todas as atribuições do Tribunal Pleno cabem ao "órgão especial" nos Estados cuja corte seja composta por mais de vinte e cinco desembargadores.

2. Na realidade, o artigo 144, V da Constituição vigente, com a redação que lhe deu a Emenda Constitucional n.º 7, de 1977, determinou que, nos Tribunais de Justiça com mais de vinte e cinco desembargadores, fosse constituído um órgão especial, com o mínimo de onze e o máximo de vinte e cinco membros, para o exercício das atribuições administrativas e jurisdicionais da competência do Tribunal Pleno, bem como para a uniformização da jurisprudência no caso de divergência entre seus grupos ou seções.

3. Conseqüentemente e em virtude da referência expressa do *caput* do artigo 144 aos artigos 113 a 117 do texto constitucional, as funções atribuídas aos Tribunais, no artigo 115, passaram a ser respectivamente da competência do Tribunal Pleno, nos casos de colegiados com menos de vinte e cinco magistrados, e do "órgão especial", nas hipóteses de tribunais com maior número de membros.

4. Verifica-se, assim, que, pelo próprio texto constitucional, ao "órgão especial" passou a ser atribuída a totalidade da competência que a Constituição e as leis reconheciam anteriormente ao Tribunal Pleno, não se podendo presumir que a vontade do legislador tenha sido de manter a existência simultânea do Tribunal Pleno e do "órgão especial", continuando a existir aquele como colégio eleitoral (exercendo assim função administrativa) nos Estados em que tenha sido criado o órgão especial. A identidade de funções entre os dois órgãos (*Plenário* e "órgão especial") impõe que a existência de um deles importe em inexistência de outro, pois não se pretendeu cumular o funcionamento de ambos. Por outro lado, a Constituição não reservou qualquer função ao Tribunal Pleno, nos casos de criação imperativa *ex vi legis* do "órgão especial", não cabendo ao intérprete distinguir onde a Constituição e a Lei não o fizeram.

5. Assim sendo, é evidente que todas as funções que, em virtude da Constituição Federal, são atribuídas ao Tribunal Pleno passaram a ser exercidas pelo "órgão especial" tanto no campo administrativo, como jurisdicional, envolvendo assim, também, as

hipóteses às quais as Emendas Constitucionais não se referiram, como é o caso do julgamento de magistrados previsto no artigo 144, § 3.º da Constituição vigente.

6. As informações prestadas pelo Tribunal de São Paulo na mencionada Representação bem esclareceram que não se admite a coexistência do "órgão especial" ("Pleninho") com o Tribunal de Justiça ("Plenão"), pois não foi intenção do legislador constituinte permitir o funcionamento simultâneo, no mesmo Estado, dos dois órgãos da Justiça local.

7. A posição do eminentíssimo Ministro Rodrigues de Alckmin, que participou dos trabalhos da elaboração da Lei Orgânica da Magistratura, confirma que o espírito da lei foi no sentido de atribuir ao órgão especial a função eleitoral, esclarecendo o ilustre magistrado, referindo-se à proposta que tinha surgido em São Paulo de conferir funções eletivas a um órgão do Tribunal, que:

"Nenhum óbice parece existir pois que se dê autorização constitucional para que um órgão do Tribunal de Justiça desempenhe todas as funções administrativas..."

(Palestra realizada em 15-5-1975 e publicada em Problemas brasileiros, janeiro de 1976).

8. Não diverge de tal entendimento o Professor José Frederico Marques quando reconhece que da competência do órgão especial "será tudo quanto se inclui nas atribuições administrativas e jurisdicionais do Tribunal Pleno" (*A reforma do Poder Judiciário*, 1.º volume, São Paulo, Saraiva, 1979, página 401, *in fine*), posição que reiterou e desenvolveu em parecer.

9. Escrevendo antes da promulgação da Lei Complementar n.º 35, de 14-3-1979, o Professor Manoel Gonçalves Ferreira Filho reconheceu que o órgão especial constitui um verdadeiro substituto do Tribunal Pleno em virtude de uma delegação *interna corporis* constitucionalmente determinada. Esclarece a respeito o professor paulista que:

*"Órgão especial. Está aqui uma das inovações mais rumosas da Emenda n.º 7. Determina, onde o Tribunal de Justiça conte com mais de vinte e cinco membros, o estabelecimento de órgãos especial que, por verdadeira delegação **interna corporis** (imposta, é certo, pela Constituição), exerça as atribuições do Pleno, quer administrativas, quer jurisdicionais. E até as de uniformização jurisprudencial."*

Não cuida a Constituição de como serão escolhidos os componentes desse órgão. Cabe, pois, ao direito estadual regular a matéria".

(Manoel Gonçalves Ferreira Filho, Comentários à Constituição Brasileira, 2.ª edição, São Paulo, Saraiva, 1977, 3.º vol., página 29).

10. Na realidade, ao dar nova redação aos artigos 144, inciso V e 115, a Emenda Constitucional n.º 7 estabeleceu, no primeiro, uma equiparação do "órgão especial" ao Tribunal Pleno, para atribuir, no segundo, as funções judicantes e administrativas ao plenário, definido nos termos da própria Constituição. Assim sendo, as funções previstas no artigo 115 devem caber ao Tribunal Pleno ou ao "órgão especial" que o substitui, conforme tenha o tribunal local um número menor ou igual a vinte e cinco membros ou, ao contrário, um número superior de desembargadores.

11. Efetivamente, esclarece o inciso V do artigo 144 da Constituição que:

"V — nos Tribunais de Justiça com número superior a vinte e cinco desembargadores será constituído órgão especial, com o mínimo de onze e o máximo de vinte e cinco membros, para o exercício das atribuições, administrativas e jurisdicionais, da competência do Tribunal Pleno, bem como para a uniformização da jurisprudência no caso de divergência entre seus grupos ou seções."

12. Por sua vez, determina o artigo 115, que:

"Artigo 115 — Compete aos Tribunais:

I — eleger seus Presidentes e demais titulares de sua direção observado o disposto na Lei Orgânica da Magistratura Nacional;

II — organizar seus serviços auxiliares, provendo-lhes os cargos, na forma da lei; propor ao Poder Legislativo a criação ou a extinção de cargos e a fixação dos respectivos vencimentos;

III — elaborar seus regimentos internos e neles estabelecer, respeitado o que preceituar a Lei Orgânica da Magistratura Nacional, a competência de suas câmaras ou turmas isoladas, grupos, seções ou outros órgãos, com funções jurisdicionais ou administrativas; e

IV — conceder licença, férias, nos termos da lei, a seus membros e aos juízes e serventuários que lhes forem imediatamente subordinados."

13. É evidente que as funções atribuídas ao tribunal no artigo 115 devem ser consideradas como sendo do Pleno, quando a corte não tem mais de vinte e cinco desembargadores, e do "órgão especial", no caso contrário. Não se pode interpretar o texto constitucional como admitindo que, no caso de tribunais com mais de vinte e cinco (25) membros, todas as funções administrativas e jurisdicionais, que normalmente cabem ao Tribunal Pleno, seriam exercidas pelo órgão especial, excluídas aquelas previstas no artigo 115. Tal interpretação seria absurda, contrária às finalidades da Emenda Constitucional e transformaria uma remissão do legislador constituinte numa exclusão ilógica e sem amparo no texto da Constituição.

14. Efetivamente, o que o artigo 144, V pretendeu foi, na realidade, considerar que todas as atribuições constitucionalmente asseguradas ao Pleno seriam exercidas, nos maiores tribunais do país, pelo "órgão especial". Em nenhum momento, admitiu a Constituição a coexistência do Tribunal Pleno e do órgão especial para que pudessem os dois conviver com funções distintas. Tal idéia, além de não ter apoio na *mens legislatoris*, contraria os fins da Emenda Constitucional n.º 7, que pretendia permitir o melhor e mais rápido funcionamento da Justiça, delegando a competência do Pleno a um órgão composto por um número mais reduzido de desembargadores no caso dos maiores tribunais do país que, se tal medida não fosse tomada, passariam a constituir grandes assembleias com um número de componentes que os aproximaria, pelas suas dimensões, do Senado e da própria Câmara dos Deputados.

15. A perfeita identificação das funções do Tribunal Pleno e do órgão especial para o legislador constituinte é evidenciada pela redação dada aos artigos 113, § 3.º, 116, 144, II, letra b e 144, § 6.º que equiparam, plenamente e sem qualquer restrição, os dois colegiados. Esclarecem os mencionados artigos:

"a) Artigo 113, § 3.º — O Tribunal competente, ou o órgão especial previsto no artigo 144, V, poderá determinar, por motivo de interesse público, em escrutínio secreto e pelo voto de dois terços de seus membros efetivos, a remoção ou a disponibilidade do juiz de categoria inferior, com vencimentos proporcionais ao tempo de serviço, assegurando-lhe defesa, e proceder da mesma forma, em relação a seus próprios juízes;

b) Artigo 116 — Somente pelo voto da maioria absoluta de seus membros ou dos membros do respectivo órgão especial (art. 144, V), poderão os tribunais declarar a inconstitucionalidade da lei ou ato normativo do Poder Público;

c) Artigo 144, II, letra b — No caso de antigüidade, o Tribunal somente poderá recusar o juiz mais antigo pelo voto

da maioria absoluta de seus membros, ou dos que integrem o órgão especial a que alude o item V deste artigo, repetindo-se a votação até fixar-se a indicação;

d) Artigo 144, § 6.º — Dependerá de proposta do Tribunal de Justiça ou do órgão especial previsto no item V deste artigo a alteração do número de seus membros ou dos membros dos Tribunais inferiores de segunda instância, observado o disposto na Lei Orgânica da Magistratura Nacional".

16. Como bem salienta o Professor José Frederico Marques, em seu parecer, a explicitação da identidade de funções nas hipóteses acima referidas decorreu da importância das mencionadas atribuições ou do fato de ultrapassarem os limites da competência jurisdicional e administrativa, vindo a abranger o controle da constitucionalidade (artigo 116) e a iniciativa no campo legislativo (artigo 144, § 6.º), ou ainda por afetarem diretamente o *status dignitatis* do magistrado.

17. Na realidade, o constituinte pretendeu também, com essas repetições da alternativa "Tribunal Pleno ou órgão especial", afastar qualquer dúvida quanto à identidade de funções dos dois órgãos, reconhecendo que a existência de um deles afasta necessariamente o funcionamento do outro.

18. À mesma conclusão nos leva o exame da Lei Orgânica da Magistratura Nacional (Lei Complementar n.º 35, de 14-3-1979), que, no seu artigo 16, esclarece que:

"Artigo 16 — Os Tribunais de Justiça dos Estados com sede nas respectivas Capitais e jurisdição no território estadual, e os Tribunais de Alçada, onde forem criados, têm a composição, a organização e a competência estabelecidas na Constituição, nesta Lei, na legislação estadual e nos seus Regimentos Internos.

Parágrafo único — Nos Tribunais de Justiça com mais de vinte e cinco desembargadores, será constituído órgão especial, com o mínimo de onze e o máximo de vinte e cinco membros, para o exercício das atribuições administrativas e jurisdicionais, da competência do Tribunal Pleno, bem como para uniformização da jurisprudência no caso de divergência entre suas Seções."

19. A mesma lei estabelece a plena identidade de funções entre o Tribunal Pleno e o "órgão especial", onde houver, nos artigos 101, § 4.º, 104 e 106, como se verifica pela transcrição dos mesmos:

"a) Artigo 101, § 4.º — Cada Câmara, Turma ou Seção especializada funcionará como Tribunal distinto das de-

mais, cabendo ao Tribunal Pleno, ou ao seu Órgão Especial, onde houver, o julgamento dos feitos que, por lei, excedam a competência de Seção;

b) Artigo 104 — Haverá nos Tribunais de Justiça um Conselho da Magistratura, com função disciplinar, do qual serão membros natos o Presidente, o Vice-Presidente e o Corregedor, não devendo, tanto quanto possível, seus demais integrantes ser escolhidos dentre os outros do respectivo Órgão Especial, onde houver. A composição, a competência e o funcionamento desse Conselho, que terá como órgão superior o Tribunal Pleno ou o Órgão Especial, serão estabelecidos no Regimento Interno;

c) Artigo 106 — Dependerá de proposta do Tribunal de Justiça, ou de seu Órgão Especial, a alteração numérica dos membros do próprio Tribunal ou dos Tribunais inferiores de segunda instância e dos Juízes de direito de primeira instância.”

20. É, pois, evidente que tanto o legislador constitucional, ao aprovar a Emenda n.º 7, como o legislador ordinário, ao promulgar a Lei Complementar n.º 35, consideraram que o “órgão especial” substitui em todas as suas funções o Tribunal Pleno, não se admitindo em caso algum o funcionamento simultâneo de ambos, com atribuições diferentes. A ausência eventual de referência ao “órgão especial”, em determinados casos específicos, não pode ser considerada como meio de assegurar uma competência residual ao Pleno nos Estados em que estiver funcionando o “órgão especial”. Significa tão-somente que o legislador omitiu a referência ao órgão alternativo, por entender que sempre que se referia ao Pleno estava, na realidade, abrangendo nessa expressão tanto o plenário, nos casos de tribunais com não mais de 25 desembargadores, como o seu delegado necessário *ex vi legis* — o “órgão especial” — nos tribunais que tivessem maior número de membros.

21. Descabe, assim, a tese inversa proposta pelo desembargador Luiz Antonio de Andrade que, em artigo, admitiu a possibilidade de coexistência dos dois órgãos, para concluir que ela, na realidade, importava em violação expressa do artigo 144, V da Constituição Federal, além de ser ilógica e de dificultar o bom andamento da justiça. Efetivamente, escreveu o antigo Presidente do Tribunal de Justiça do então Estado da Guanabara, que:

“Só os Tribunais de Justiça com número superior a 25 desembargadores (como ainda não é o caso do Paraná) terão tal órgão, o qual, composto de 11 a 25 membros, exercerá as atribuições, administrativas e jurisdicionais, da

competência do Tribunal Pleno, bem como uniformizará a jurisprudência, no caso de divergência entre os grupos ou seções do Tribunal (artigo 144, V).

A primeira vista poderia parecer que nos Estados com mais de 25 desembargadores o “Órgão Especial”, uma vez eleito ou constituído por lei, iria substituir o Tribunal Pleno e exercer todas as atribuições até então a este reservadas, bem como uniformizar a jurisprudência.

Uma leitura mais atenta do texto constitucional mostra, entretanto, que a Reforma de abril especificou os casos em que a competência seria do “Órgão Especial”, não o fazendo com relação a outros, relativamente aos quais a atribuição é conferida ao “Tribunal”, sem qualquer ressalva ou menção alternativa.

Assim, são da competência do “Órgão Especial”, segundo a Constituição: (a) decretar a perda do cargo pelo juiz (art. 113, § 1.º); (b) determinar a remoção ou a disponibilidade do juiz de categoria inferior (art. 113, § 3.º); (c) declarar a inconstitucionalidade da lei ou ato normativo do Poder Público (art. 116); (d) recusar a promoção por antigüidade do juiz mais antigo (art. 114, II, b); (e) recusar a promoção de juiz que haja completado o estágio (art. 144, II, c); e (f) propor a alteração do número de membros do Tribunal ou dos Tribunais inferiores de segunda instância.

Por sua vez, não diz a Constituição competir ao “Órgão Especial”, mas, genericamente “aos Tribunais”: (a) eleger seus Presidentes e demais titulares de sua direção (art. 115, I); (b) organizar seus serviços auxiliares, prover-lhes os cargos e fixar-lhes os vencimentos (art. 115, II); (c) elaborar seus regimentos internos e fixar a competência dos órgãos julgadores (art. 115, III); (d) conceder licenças e férias a seus membros (art. 115, IV); (e) indicar ao Presidente da República o nome de juristas para a composição dos Tribunais Regionais Eleitorais (art. 133, III); (f) propor ao Legislativo a criação de Tribunais inferiores de segunda instância, de juizes togados com investidura temporária, de justiça de paz temporária, de justiça militar estadual (art. 144, § 1.º, a, b, c e d) e a alteração da organização judiciária (art. 144, § 5.º).“

(“Revista Forense”, vol. 264, página 6).

22. Após este levantamento de divergência feito com paciência chinesa, conclui o magistrado carioca que:

“A afirmação, pois, constante do art. 144, V, da Constituição, de que o Órgão Especial será constituído — verbis:

"para o exercício das atribuições, administrativas e jurisdicionais, da competência do Tribunal Pleno", não corresponde ao que resulta da análise sistemática e do confronto de textos da própria Carta Magna.

Parece, assim, que, por falta de técnica ou de atenção do Constituinte de abril, ao lado do já cognominado "Pleininho", por ele criado, continuaremos a ter o Tribunal Pleno, embora desfalcado de algumas de suas principais atribuições. Essa dualidade de órgãos de cúpula, com atribuições distintas mas mal distribuídas, sobre ser ilógica, dificultará, por certo, o trabalho dos Tribunais, pois os membros do "Órgão Especial" são, necessariamente, integrantes do Pleno, tendo, assim, que participar de ambos.

A idéia da criação do "Órgão Especial" estava intimamente relacionada com a da abolição dos Tribunais de Alçada e a da consequente ampliação dos Tribunais de Justiça. Estes, com aquela extinção, teriam, necessariamente, que aumentar, nos Estados mais populosos, o número de seus membros, o que tornaria praticamente inviável a tomada de votos nos plenários. Nessa linha de raciocínio era compreensível a substituição do Pleno por um órgão menor, em que estivessem representadas as várias seções do Tribunal" ("Revista Forense", vol. 264, pág. 6).

23. Com a devida vénia do ilustre antigo Presidente do Tribunal de Justiça do Estado da Guanabara, não parece ser admissível consagrar uma interpretação da lei que se reconhece ser *ilógica* e *contrária ao próprio espírito da lei* pelo fato de ter como resultado necessário dificultar, em vez de facilitar, o bom funcionamento da Justiça e desatender às suas finalidades sociais, como reconhece o Desembargador Luís Antonio de Andrade no artigo acima referido.

24. Ao contrário, deve prevalecer a chamada "hermenêutica jurídica estrutural", à qual se refere o Professor Miguel Reale nos seus *Estudos de Filosofia e Ciência do Direito* (São Paulo, 1978) e que dá maior ênfase à integração do texto legal na "estrutura global do ordenamento", conciliando as normas eventualmente conflitantes com a finalidade de preservar o modelo jurídico. Dentro dessa orientação, perde importância o fato de não se referirem alguns artigos ao "órgão especial", pois o que deve prevalecer, em virtude do elemento teleológico e dentro do contexto sistemático, é a idéia de uma "substituição institucional do plenário" pelo "órgão especial" no caso de tribunais que tenham mais de vinte e cinco desembargadores. Tal institucionalização não foi concebida como uma substituição parcial ou um meio de dividir competência, mas sim como uma forma adequada de preservar a unidade de comando nos tribunais, a continuidade dos seus serviços administrativos e a celeridade das suas de-

cisões, evitando-se os perigos e as delongas da chamada “solução assemblear”, como bem salientado no parecer do Professor Miguel Reale.

25. Do mesmo modo que, na interpretação das convenções entre particulares, a intenção das partes deve prevalecer sobre o sentido literal da linguagem (art. 85 do Código Civil), na compreensão dos textos legais não há como deixar de atender aos fins sociais da lei e às exigências do bem comum, conforme determina o art. 5º da Lei de Introdução.

26. Assim sendo, como bem ensina Francesco Ferrara:

“A interpretação jurídica não é semelhante à interpretação histórica ou filológica que se aplica aos documentos e que esgota a sua missão quando acha um dado sentido histórico, sem curar depois se é exato ou não, harmônico ou contraditório, completo ou deficiente. Mirando à aplicação prática do direito, a interpretação jurídica é de sua natureza essencialmente teleológica.”

O jurista há de ter sempre diante dos olhos o fim da lei, o resultado que quer alcançar na sua atuação prática; a lei é um ordenamento de proteção que entende satisfazer certas necessidades, e deve interpretar-se no sentido que melhor responda a esta finalidade, e portanto em toda a plenitude que assegure tal tutela.”

(Interpretação e aplicação das leis, tradução em língua portuguesa, 2.ª edição, São Paulo, Saraiva, E C. 1940, página 23).

27. Dentro dessa orientação, a interpretação construtiva dos textos constitucionais que podem parecer contraditórios deve ensejar uma solução construtiva que não pode ser absurda, pois deve ser coerente, não ensejando uma dificuldade maior para o bom funcionamento da Justiça, mas ao contrário, permitindo a celeridade das decisões e a unidade de comando do Poder Judiciário Estatal.

28. Neste sentido, o excelente estudo do Desembargador Bruno Affonso de André, publicado pela Lex, realça que o “Órgão Especial” é, na realidade, “um Tribunal completo” e que todas as referências ao *quorum* devem ser entendidas em relação ao “Órgão Especial” nos Estados nos quais o mesmo funciona. Esclarece, assim, o eminentíssimo magistrado paulista que:

“Essa referência ao “voto da maioria dos desembargadores”, para recusa pelo “Tribunal de Justiça”, tem caráter indistinto, podendo aplicar-se a Tribunal Pleno ou Órgão Especial, observado o inciso V do mesmo art. 144.”

A conclusão é lógica, pois os termos do inciso III não limitam os do inciso V; e espelha também a razão jurídica mais adequada, pois do contrário um Tribunal Pleno, em sede administrativa, poderia vetar a promoção de juiz para um numeroso Tribunal de Justiça, enquanto o Órgão Especial, de composição menor e detentor da competência jurisdicional maior, poderia anular o voto em um mandado de segurança.

Ademais, se o voto do inciso III fosse excluído das atribuições do Órgão Especial, tornar-se-ia o preceito, a fortiori, incongruente com a disponibilidade de desembargadores, que é da expressa competência do Órgão Especial, conforme art. 113, § 3.º, parte final.

Em verdade, a Emenda n.º 7 conservou o inciso III e alterou o inciso V, este condicionante daquele. Isso é tudo. Esdrúxulo seria imputar à Emenda os dislates expostos.

Há referências da Constituição ao Órgão Especial, em preceitos sobre vitaliciamento de juízes, remoção compulsória ou disponibilidade e recusa à promoção por antigüidade ou merecimento (artigos 113, §§ 1.º e 3.º, e 144, inciso II, letras "b" e "c").

Tais preceitos revelam a preocupação especial da Emenda n.º 7, para com os problemas disciplinares. O que, naturalmente, não implica em que seria mister aludir ao Órgão Especial no artigo 115. A menos que fosse, como de início ressaltado, para excluí-lo de atribuições comuns aos Tribunais em geral" (página 6).

29. E conclui S. Exa. afirmando que:

"O sentido construtivo da Reforma, portanto, confirma a legitimidade do Órgão Especial para o exercício de todas as atribuições próprias do Tribunal Pleno, ao qual substitui inclusive para eleger os titulares dos órgãos dirigentes" (página 13).

30. Finalmente, a Douta Procuradoria-Geral da República, no brilhante parecer que proferiu na Representação n.º 1075, reconheceu que cabe ao Órgão Especial eleger os dirigentes do Tribunal de Justiça.

31. Na realidade e como bem salientou o Ministério Público, o exercício do voto pelos desembargadores constitui um ato administrativo e não um ato político, conforme entendimento manso e pacífico da doutrina e da jurisprudência (Hely Lopes Meirelles, *Direito Administrativo Brasileiro*, 8.ª edição, 1981, pág. 687; Amaral Santos,

Primeiras linhas de direito processual civil, vol. 1, n.º 57, pág. 76 e José Frederico Marques, *A reforma do Poder Judiciário*, 1.º volume, pág. 89).

32. Esse caráter não político, mas simplesmente administrativo, da eleição dos dirigentes dos tribunais, explica porque em vários países de formação incontestavelmente democrática não se aplica o princípio do sufrágio universal para a indicação dos dirigentes dos tribunais.

33. Assim, a própria inspiração francesa da reforma do Poder Judiciário justificaria a solução dada, pois, na Corte francesa de Cassação, a "Assemblée Plenière" é composta de vinte e cinco juízes, sem interferência dos demais nas suas decisões (*Revue Internationale de Droit Comparé*, 1980, vol. I).

34. Finalmente, o princípio do sufrágio universal não se aplica necessariamente aos tribunais superiores que, nos países com amplas tradições democráticas, admitem o sufrágio restrito ou outras formas de nomeação, como ocorre nos Estados Unidos, sem que tais procedimentos afetem a independência do Judiciário e as garantias constitucionais asseguradas aos seus membros.

35. Assim sendo, a decisão do Supremo Tribunal Federal vem esclarecer algumas dúvidas suscitadas pela Emenda n.º 7 e pela Lei Orgânica da Magistratura, permitindo que o crescimento dos tribunais nos grandes Estados não venha perturbar a sua organização administrativa e o bom funcionamento da Justiça.

do círculo. Ainda assim, é preciso lembrar que, desde 1946, não existem mais diferenças entre os magistrados das instâncias.

27. Dentro dessa orientação, é interessante observar que os textos constitucionais que podem ser usados para demonstrar que a independência dos magistrados não deve ser entendida como a impossibilidade de nomeá-los, fazendo-o, sim, a partir de critérios de competência, é o artigo 19 da Constituição Federal, que estabelece que os magistrados devem ser nomeados por competência.

28. Neste sentido, o excelente ensaio de Rubens Góes, Bruno Accioly e André Pacheco da Cunha, intitulado "O Juiz Desembargador", expõe que a competência para nomear os magistrados é exercida pelo Poder Executivo, que é quem nomeia os magistrados, e não o Poder Judiciário, que é quem nomeia os magistrados.

O julgamento da competência para nomear os magistrados é feito, portanto, no âmbito da competência do Poder Executivo, que é quem nomeia os magistrados.